

## 第二章 獨立檢討委員會的工作

### 概況

2.1 本章簡介獨立檢討委員會如何檢討現行分別適用於行政長官、政治委任制度下的官員（以下簡稱“政治委任官員”），以及行政會議成員，用以防止及處理潛在利益衝突的規管框架和程序。

### 申報利益

2.2 獨立檢討委員會主席及成員，申報以下可能與委員會職能範圍內須予檢討的事項有關的利益：

- (a) 主席及各成員透過工作及／或社交接觸，各自認識行政長官、部分政治委任官員及部份行政會議成員。
- (b) 行政長官為香港中文大學校監，而廖柏偉教授為該大學經濟學講座教授。
- (c) 行政長官為香港賽馬會名譽會長，而施文信先生為香港賽馬會主席。
- (d) 現任行政長官夫人為香港國際社會服務社贊助人，而邱浩波先生為該服務社行政總裁。
- (e) 馮紹波先生為一間傳媒公司主席，其在檢討委員會的事務將與其公司的業務全然分開處理。
- (f) 廖柏偉教授為前任行政長官及政治委任官員離職後工作諮詢委員會的成員。

2.3 獨立檢討委員會認為，上述申報的利益無礙成員以客觀及不偏不倚的態度進行檢討工作。

### 獨立檢討委員會的檢討工作

2.4 獨立檢討委員會的工作形式包括審閱文件及開會討論。第一次委員會會議於二零一二年三月五日舉行；二零一二年三月至五月期間共舉行 8 次會議。檢討過程中，檢討委員會曾經：

- (a) 研究現行關乎行政長官、政治委任官員及行政會議成員的防止及處理潛在利益衝突的規管框架和程序，包括申報投資／利益和接受利益／款待的安排。有關的規管框架和程序摘要載於**第三章**。
- (b) 參考目前適用於公務員，用以防止及處理潛在利益衝突的制度，研究其整體框架、相關的法例及行政規定。適用於公務員的相關制度摘要載於**附錄B**。
- (c) 研究多個海外司法管轄區（即澳洲、加拿大、新西蘭、新加坡及英國）的有

關安排，特別是適用於政府首長及部長，涉及利益衝突、收受利益及接受款待的規管架構。各海外司法管轄區的相關資料摘要載於**附錄C**。

- (d) 參閱立法會、司法機構及多個本地公共機構（即香港金融管理局、證券及期貨事務監察委員會、強制性公積金計劃管理局）現有防止利益衝突的制度。各機構的相關制度摘要載於**附錄D**。

## 公眾諮詢

2.5 獨立檢討委員會為收集公眾意見，於二零一二年三月九日至四月十六日期間進行公眾諮詢，除邀請個別市民、組織、團體，包括檢討所涵蓋的現任或前任公職人員，於二零一二年四月十六日前提交書面意見外，獨立檢討委員會並於二零一二年四月十二日舉行公眾諮詢會，邀請市民即場提出意見。

2.6 獨立檢討委員會通過其網頁<sup>6</sup>及9份本地中英報章廣泛宣傳，邀請公眾提交書面意見及出席公眾諮詢會，並在整個公眾諮詢期內，透過電台播放有關信息。為方便公眾表達意見，獨立檢討委員會在其網頁提供連結，讓公眾查閱現時適用於行政長官、政治委任官員及行政會議成員的規管制度的相關資料。

2.7 獨立檢討委員會在公眾諮詢過程中共接獲33份的書面意見書，其中25份來自個人及8份來自組織，所有書面意見書（包括8份要求身分保密的意見書<sup>7</sup>）均已上載獨立檢討委員會網頁<sup>8</sup>。共15位市民出席二零一二年四月十二日的公眾諮詢會，其中9位參加者在席上發表意見。諮詢會整個過程錄像已上載獨立檢討委員會網頁<sup>9</sup>。公眾意見摘要及委員會收到的書面意見書索引載於**附錄E**。

2.8 獨立檢討委員會衷心感謝各公眾人士及組織在公眾諮詢期間提出寶貴意見，讓委員會更了解公眾在防止及處理相關公職人員涉及潛在利益衝突方面的期望。

## 制訂建議

2.9 經過研究本地及海外現行制度，以及考慮公眾諮詢期間收集到的意見，獨立檢討委員會評估現行制度有所不足之處，並為此提出了多項建議，以期改善關乎分別適用於行政長官、政治委任官員及行政會議成員，用以防止及處理潛在利益衝突的制度。有關評估及建議載於**第四章**。

## 鳴謝

2.10 獨立檢討委員會得以順利進行工作並於限期前完成報告，有賴委員會秘書陳松青先生領導秘書處人員全力支持，委員會謹此致以由衷感謝。政府各部門及各有關公共組織／機構為檢討事項提供資料，委員會亦在這裏一併致謝。

<sup>6</sup> <http://www.irc.gov.hk/chi/consultation/consultation.htm>

<sup>7</sup> 包括7份要求身分保密的意見書和1份由立法會秘書處轉介的市民（名字被隱去）的意見書。

<sup>8</sup> <http://www.irc.gov.hk/chi/report/report.htm>

<sup>9</sup> <http://www.irc.gov.hk/chi/report/report.htm>